

# NON POSSIAMO RESTARE IN SILENZIO

La società civile per la sanità pubblica

Firenze 22 febbraio 2025

**Disegno di legge di bilancio 2025-27**  
**Memoria su Misure di possibile interesse per gli Enti del Terzo settore**

Aggiornato al 31/12/2024

**1. FONDI**

**Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di bilancio 2025-27)**  
**Estratto dalle Tabelle allegate alla Legge di Bilancio degli stanziamenti sociali e/o di interesse per il terzo settore**

Raffronto con i 10 anni precedenti - NOTA: gli importi non tengono conto della perdita del valore d'acquisto che nel periodo 2015-2024 è stato del 20,80 %

(dati in migliaia di €)

		2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
		L stab 2015	L stab 2016	L Bilancio 2017	L Bilancio 2018	L Bilancio 2019	L Bilancio 2020	L Bilancio 2021	L Bilancio 2022	L Bilancio 2023	L Bilancio 2024	L Bilancio 2025	L Bilancio 2025	L Bilancio 2025
Fondo politiche sociali	L 328/00 (4.5 cap 3671)	312.992	312.590	311.563	276.000	280.958 + 120.000	393.958	393.958	390.925	390.925	390.925	390.925	390.925	390.925
Fondo non autosufficienza	L 296/06 art 1 c 1264 (L 190/14 art 1 c 159) (L stab 2016 art 1 c 405 (3538)	400.000	400.000	450.000	450.000 +31.394 (residui)	473.200 + 100.000	571.000 + 50.000	568.900	707.000 + 100.000 + 15	865.300	913.600	919.755	934.570	1.108.470
Fondo per la disabilità e non autosufficienza	Art 40 DDL Bilancio 2020 (3891)						29.000	200.000	<del>300.000</del> soppresso					
Fondo per le politiche in favore delle persone con disabilità	L 234/21 art 1 c 178 e 654 (3088)										320.369	50.000	50.000	150.000
Fondo unico inclusione persone con disabilità	L 213/23 art 1 c 210 (1431)										551.807	433.679	378.644	328.644

Forum Nazionale Terzo Settore

Fondo "dopo di noi"	L 112/16 (3553)		90.000	38.300	56.100	56.100	56.100+ 2.000	76.100	76.100	76.100	76.100 -3.805 = 72.295	72.295	73.330	73.330
Fondo reddito e pensioni di cittadinanza	(2781)					7.100.000 <sup>1</sup>	7.166.900	7.587.300	7.719.000 + 1.055.300	8.041.900	Soppresso			
Fondo lotta povertà	L stab 16 art 1 c 386 (3550)		600.000	1.030.000 + 150.000	1.759.000 + 300.000	347.000 <sup>2</sup>	587.000	615.000	622.000	657.000	617.000 -22.322 = 594.677	601.120	617.000	617.000
fondo per il sostegno alla povertà e all'inclusione attiva	(3552)									0	0	0	360.335 - 70.000 = 290.335	532.435 - 140.000 = 392.435
Fondo sperimentazione reddito alimentare	LB 197/22 art. 1, c 4 (3554)										2.000 -100 = 1.900	2.000 -100 = 1.900	2.000 -100 = 1.900	1.900
Assegno di inclusione	DL 48/23 art 1-4 (3557)										5.573.800	5.730.100	5.604.400	5.774.300
Supporto per la formazione e il lavoro	DL 48/23 art 10 (1236)										1.460.900	1.165.120 - 559.120 = 606.000	935.600 - 353.800 = 581.800	557.200 - 1.600 = 556.600
Carta "Dedicata a te"	L 197/22 art 1 c 450									500.000	600.000	500.000		
Credito imposta x Fondo povertà educativa minorile	Legge 208/15 art 1 comma 392		100.000	100.000	100.000	55.000	55.000	55.000	45.000	45.000	25.000	0	0	
Assegno maternità	L bilancio 2017 art 48-49 (3534)			448.164	624.956	235.000	232.256	232.256	234.556	252.764	253.064	254.664	254.964	255.264
Fondo Infanzia e adolescenza	L 296/06 Art 1 c 1258 (2119)	28.709	28.794	28.794	28.335 (+6.862 di residui)	28.800	28.794	28.794	28.794	28.794	28.794 - 1.439 = 27.354	27.354 - 1.367 = 25.987	27.354 - 1.367 = 25.987	27.354 - 1.367 = 25.987
Fondo politiche famiglia	DL 223/06 Art 19 c 1 (2102)	18.261	22.621	5.100	100.000	4.751 + 100.000	67.480	105.394	104.060	104.060	104.060 - 1.250 - 3.953 = 98.857	98.857 - 4.942 = 93.915	98.857 - 4.942 = 93.915	98.857 - 4.942 = 93.915

<sup>1</sup> Di cui 1 mld€ destinato al potenziamento dei CPI

<sup>2</sup> Di cui 20 mln€ per i senza fissa dimora per ciascuno gli anni 2019, 2020, 2021

Forum Nazionale Terzo Settore

Fondo politiche giovanili/gioventù	DL 223/06 art 19 c 2 (2106)	5.761	5.560	4.800	7.190	37.321	36.466	36.361	35.863 +5.000 +50.000	85.863	60.863 +15.000 -3.043 =72.820	57.820 -2.891 =54.929	57.820 -2.891 =54.929	57.820 -2.891 =54.929
Fondo pari opportunità	DL 223/06 art 19 c 3 (17.4 cap 2108)	9.971	9.599	60.100	5.000	14.573	14.205	59.920	76.156	84.957	95.134. +4.000 +1.243 =100.377	115.235 +738 =115.974	115235.+738 =115.474	108.235 +738 =108.224
Fondo sostegno donne vittime violenza 3520)	DL 93/13 art 5 bis (3520)	9.120	9.007	10.310	11.916	8.134	7.558 +4.000	12.701 (7.475 +4.000)	12.928	13.160	13.396	13.401	13.405	13.409
Fondo adozioni internazionali	L stab 16 art 1 c 411 (2134)		15.000	20.000	10.000	24.322	23.710	24.138	23.815	23.815	23.138 -1.156 =21.981	20.108 -1.005 =19.102	20.108 -1.005 =19.102	20.108 -1.005 =19.102
Fondo per Servizio Civile Nazionale	L 230/98 art 19 (21.3 cap 2185)	115.730	115.730 <sup>3</sup>	111.267	179.809	148.145 +50.000	139.029 +10.000	99.286 +200.000	311.581	111.581	150.581 -7.52 =143.051	343.051 -12.152 =330.899	343.051 -12.152 =330.899	343.051 -12.152 =330.899
Servizi di accoglienza in favore di stranieri	DI 416/89 art 1 septies (L 140/14 art 1 c 179 (2351)	+187.500	400.000	1.320.360	1.650.000	2.151.342	1.858.538	1.368.898	900.000	873.877	960.319	1.048.051 +198.692 =1.246.743	976.145 -1.307 =974.837	976.145 -1.307 =974.837
Fondo politiche asilo	(2352)			199.760	199.550		404.260	313.760	441.979	692.432	589.241	705.626	689.260	504.260
Fondo nazionale politiche migratorie	(3783)						12.287	10.000	10.000	10.000	10.000 -112 =9.888	9.763	9.500	9.500
Fondo minori stranieri non accompagnati	DL 95/12 art 23 c 11 (L 190/14 art 1 c 181) (2353)	+12.500	170.000	170.000	170.000	169.592	165.000 +1.000	164.592	136.372	117.780	165.000 -70 =164.930	121.630 -6.081 =115.548	121.630 -6.081 =115.548	121.630 -6.081 =115.548
Fondo x richiedenti status rifugiato	D Lgs 140/05 art 13 (5.1 cap 2311)	4.010	3.869		9.287		9.978	9.287	9.287	9.287	9.287	9.287 -464 =8.823	9.287 -464 =8.823	9.287 -464 =8.823

<sup>3</sup> nel CdM del 13/11/15 sono stati stanziati, fra altro, un +100 mln€ in più per il servizio civile (che porta ad un totale di 215,730 mln€)

Fondo Caregiver	L 205/2018 art 1 c 254 (3555)				20.000	19.457 + 5000	23.856	25.000	80.000	80.000	50.000	62.500	57.500	61.250
Lotta alla ludopatia	L 190/14 art 1 c 133 (4386)	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000	49.200	44.000	44.000	44.000	44.000	44.000	44.000	0
Cooperazione allo sviluppo (tramite Agenzia)	L. 125/14 (2185)	180.467	175.663 + 120.000	392.860	510.000	513.504	484.557.	472.901	547.000	622.655	645.832 - 44.995 = 600.837	631.478 - 21.573 = 599.604	678.843 - 33.942 = 644.910	644.877
Diritti lavoro disabili	L 68/99 art 13 c 4 + L 190/14 art 1 c 160 (3892)	+20.000	21.915		21.567	21.915	21.915 + 45.000 + 5.000	71.915	76.915	70.225	68.545	68.495	66.065	94.965
5X1000	L 190/14 art 1 c 154	500.000	500.000	500.000	500.000	500.000	500.000 + 10.000	520.000	525.000	525.000	525.000	525.000	525.000	525.000
2X1000	L 208/15				12.000			12.000	soppresso					
Fondo finanziamento progetti di interesse generale del Terzo settore <sup>4</sup>	L 106/16 art 9 + D Lgs 117/17 art 96 art 72 (5247 + 3523)					39.000 + 21.960	39.000 + 21.960 - 5.000 + 5.000 + 14.334 (residuo)	21.150 + 21.960	35.000 + 5.000 + 21.960 = 61.960	40.000 + 21.960 = 61.960	40.000 + 21.960 = 61.960	38.000 - 1.900 + 20.862 - 1.043 = 55.739	38.000 - 1.900 + 20.862 - 1.043 = 55.739	38.000 - 1.900 + 20.862 - 1.043 = 55.739
Fondo per Registro unico Terzo settore	D Lgs 117/17 art (8060)					18.000	18.000	12.700	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000
Fondo per autocontrollo enti terzo settore	D Lgs 117/17 art 96 (3526)					5.000	5.000	5.000	5.000	9.204	10.421 - 506 = 9.915	6.437 - 321 = 6.116	5.962 - 298 = 5.664	5.664
Fondo reinserimento dei detenuti	L 197/22 art 1 c 856 (1771)									4.000	5.000 - 250 = 4.750	5.000 - 250 = 4.750	0	0

<sup>4</sup> Risorse destinate a finanziare progetti nazionali, regionali, acquisto ambulanze, contributi agli "enti storici"

- Fondo non autosufficienza

Anno	Mil euro
2007	100
2008	300
2009	400
2010	400
2011	0 100 per malati SLA
2012	0
2013	275
2014	350
2015	400
2016	400
2017	450
2018	450
2019	573
2020	661
2021	668
2022	822
2023	865
2024	913
2025	919
2026	934
2027	1108

finanziam.ti episodici

dal 2015 diventano  
strutturali

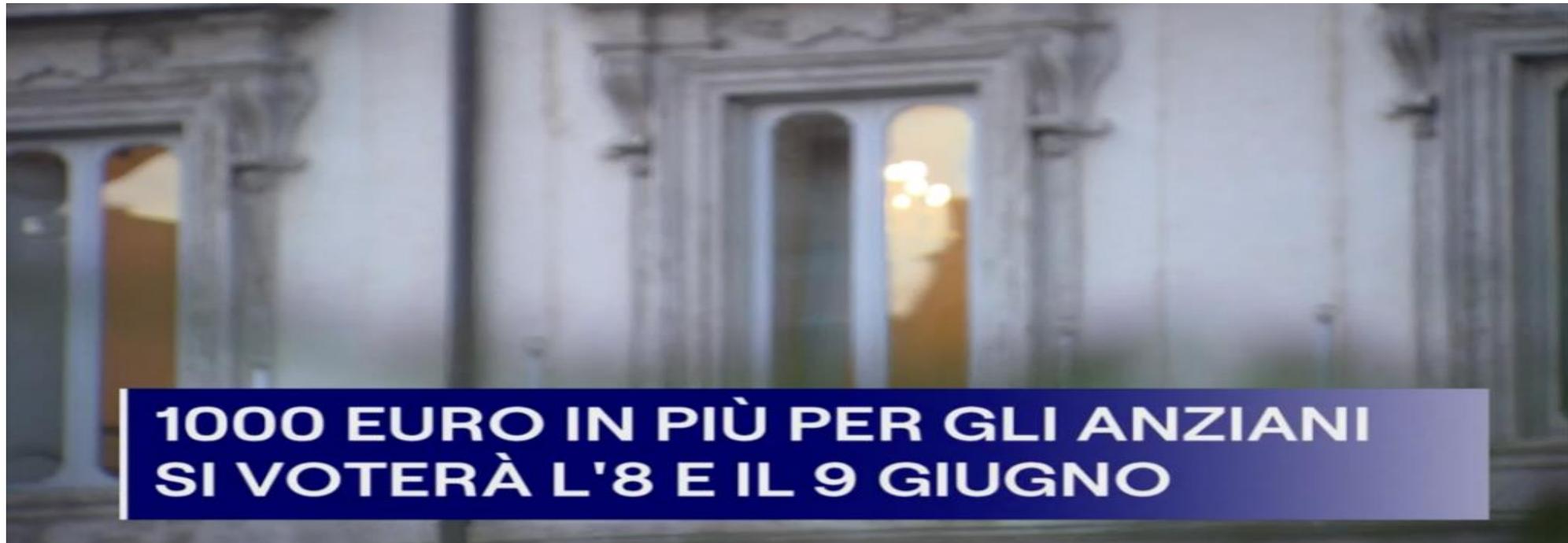
dal 2022 sono legati ai  
LEPS

- **Legge 33/2023 : una riforma attesa, ma rinviata e dimenticata**
- Il dlgs 29/24 ha **svuotato la riforma**, entrato in vigore il 19.3.24 ha «comprato tempo» rinviando i contenuti ad una **ventina di decreti** attuativi entro 60, 90, 120,180 gg (tutti decorsi!): **solo 2 decreti sono stati emanati**
- Una delle misure più attese riguardava la prestazione universale con decorrenza 1.1.2025, ma è diventato un bonus di 850 euro, *sperimentale* per 2025 e 2026, riservato a ultraottantenni in condizioni gravi, con reddito isee inferiore a 6000 euro, vincolato all'impiego certificato in servizi a domicilio. Beneficiari stimati: 25.000, circa 0.7% dei 3,8 milioni di non autosufficienti. **La condizione di disabilità gravissima (coma, stato vegetativo, gravissima compromissione motoria da patologia neurologia, ecc.) unitamente al questionario sulla situazione familiare e sociale del richiedente il bonus, appaiono rivolte a ridurre ulteriormente la platea.**

**QUESTIONARIO BISOGNO ASSISTENZIALE GRAVISSIMO**

modulo	DOMANDA	RISPOSTA	gradazione	punteggio	modalità calcolo soglia minima
1	Presenza di altre persone all'interno del Nucleo familiare?	SI	presenza di un soggetto ultraottantenne nel nucleo	3	1
			presenza di un soggetto con età compresa fra i 70 e 80 anni	1	
			presenza di soggetti con età inferire ai 70 anni	0	
		NO		5	
2	L'assistito è l'unica persona con disabilità all'interno del nucleo familiare?	NO	presenza di infra 65 enne 100% e acc/ ultra 65 enne con ind. acc.	5	2
			infra65enne con 100% /ultra 65enne "grave" 100%	4	
			infra65enne inv. 67-99%/ultra 65enne "medio-grave" 67-99%	2	
			presenza di disabile con invalidità di grado inferiore ai precedenti	0	
3	Nel caso in cui il nucleo familiare è composto esclusivamente da soggetti ultra settantenne: è presente un supporto assistenziale prestato da soggetti che non fanno parte del nucleo dell'assistito?	SI	Assistenza esterna fornita da familiari	1	1
			assistenza esterna fornita da lavoratori domestici	0	
		NO		2	
4	Percepisce contributi, a carico del sistema pubblico, riconosciuti dalle Regioni e da altri Enti Pubblici in relazione alle necessità di assistenza non rientranti fra le prestazioni di cui all'art. 1 commi 162-164 della Legge n. 234/2021	SI	importo inferiore a 425 €	4	
			importo fra 425 e 850 €	3	
			importo 851 a 1300 €	1	
			importo sup a 1300 €	0	
		NO		5	
5	E' beneficiario di assistenze domiciliari garantite dalle strutture pubbliche locali	SI	1 gg a settimana	4	1
			2 gg a settimana	3	
			3 gg a settimana	2	
			4 gg a settimana	1	
			5 o più gg a settimana	0	
		NO		5	
6	È sottoposto a ricoveri e/o assistenza semiresidenziale diurna, fornita in day hospital e/o in strutture pubbliche o continuativa fuori dal proprio domicilio	SI	1 gg a settimana	6	3
			2 gg a settimana	5	
			3 gg a settimana	4	
			4 gg a settimana	3	
			5 gg o più a settimana	0	
		NO		7	
<b>punteggio base per livello di bisogno assistenziale gravissimo</b>					<b>8</b>

- Il tg 1 delle 20 del 25 gennaio 2024.....ha un po' esagerato!  
*Gli anziani non autosufficienti sono circa 4 Milioni, ma solo 25.000 accederanno alla PU: 0,7%!*  
*Non saranno 1000 euro, ma 850!*  
*Non sarà stanziato 1 md, ma 250 milioni (e non sono fondi aggiuntivi).*



## La riforma sulla non autosufficienza ha subito tre battute di arresto:

- il decreto attuativo dlgs 29/2024 ridimensiona i contenuti innovativi della legge 33/2023 e rinvia ad altri decreti la concreta applicazione delle misure previste
- il finanziamento dei Leps, nonché degli interventi indicati nella legge delega non sono stati previsti nei bilanci 2023, 2024, 2025 riferibili all'attuale Governo, né compare cenno nel triennale e nemmeno nella programmazione economica fino al 2027
- anche le innovazioni «a costo zero» come la valutazione multidimensionale unificata non sono state attivate

***NON POSSIAMO RESTARE IN SILENZIO***